

**Третя сесія Знам'янської міської ради
сьомого скликання**

РІШЕННЯ

Від 25 грудня 2015 р.

№ _____

м.Знам'янка

Проект рішення вносить
депутат міської ради С.Левінте

**Про Програму регулювання чисельності
безпритульних тварин у м. Знам'янка
на 2016-2020 рр.**

Приймаючи до уваги рішення Кіровоградської обласної ради № 359 від 21 вересня 2012 року «Про затвердження програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Кіровоградської області на 2012-2017 роки» та керуючись ст.26 Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада ухвалила:

1. Затвердити Програму регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Знам'янка на 2016-2020 рр. (додається).
2. Комбінату комунальних підприємств м. Знам'янка забезпечити виконання заходів Програми.
3. Фінансовому відділу міської ради профінансувати виконання заходів Програми виходячи з можливостей міського бюджету на 2016 -2020 роки.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства та охорони навколишнього природного середовища.

Міський голова

С. Філіпенко

ПРОГРАМА
регулювання чисельності
безпритульних тварин у м. Знам'янка на 2016-2020 рр.

1. Основні терміни

У Програмі терміни вживаються в такому значенні:

безпритульні тварини – домашні тварини, що залишилися без догляду людини або утворили напіввільні угруповання, здатні розмножуватися поза контролем людини;

біостерилізація – позбавлення тварини хірургічним шляхом здатності до відтворення потомства (репродуктивної здатності);

епізоотичний вплив – поширення інфекції, хвороби тварин на значній території;

жорстоке поводження з тваринами – знущання над тваринами, вчинене із застосуванням жорстоких методів або з хуліганських мотивів, а також на цькування тварин одна на одну, вчинене з хуліганських чи корисливих мотивів;

гуманне ставлення до тварин – дії, що відповідають вимогам захисту тварин від жорстокого поводження і передбачають доброзичливе ставлення до тварин, сприяння їх блага, покращання якості їх життя тощо;

карантинний майданчик – спеціально обладнані приміщення або частини приміщень, які призначені для тимчасового утримання домашніх тварин у разі їх вилову чи тимчасової ізоляції;

притулки для тварин – неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин;

тимчасова ізоляція тварин – тимчасове перебування тварин у пунктах перетримки та притулках для утримання тварин до вирішення питань, пов'язаних з їх подальшим утриманням;

ідентифікація тварин – біркування, чіпування, таврування тварин тощо, з присвоєнням особистого ідентифікаційного коду та внесення інформації до єдиної бази даних ідентифікованих тварин м. Знам'янка;

собаки, що визнані небезпечними – собаки, які вже проявили неспровоковану агресію до людей і тварин, що підтверджено відповідним протоколом (актом), складеним за вимогами законодавства України;

собаки загублені і покинуті – це одиночні, зазвичай породні тварини, що мали господаря і дім, але з різних причин втратили їх;

евтаназія – гуманні методи умертвіння тварин, що виключають їх передсмертні страждання;

жорстоке умертвіння тварин – умертвіння тварин без застосування знеболюючих засобів, що запобігають відчуттю тваринами болю і страху.

2. Загальні положення

Одним із важливих критеріїв приналежності до європейської цивілізації є ставлення суспільства до тварин. Прийняття Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» від 21.02.06 р., який відбиває якісне зрушення в громадській свідомості, коли проблема захисту тварин від жорстокого поводження переходить до розряду соціально значущих. Закон України спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства і означає перший крок уперед назустріч становленню в Україні по справжньому гуманного і цивілізованого суспільства.

Необхідність розроблення Програми регулювання чисельності безпритульних тварин у м. Знам'янка на 2016-2020 рр. (далі Програма) викликана нерегульованістю поводження з тваринами, що в свою чергу призводить до поширення інфекційних та паразитарних хвороб серед людей, джерелом збудників яких є тварини (собаки), погіршення санітарно-епідеміологічного стану міста, якості життя мешканців і гостей міста, загибелі тварин та жорстокого поводження з ними.

Велика кількість безпритульних тварин на вулицях міста призводить до надзвичайних ситуацій: дорожньо-транспортних пригод, розповсюдження інфекційних захворювань тощо, спричиняє загрозу здоров'ю людей.

На даний час основні норми щодо поводження з тваринами регулюються Європейською конвенцією про захист домашніх тварин, Законами України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» тощо.

3. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання

Безпритульними вважаються тварини, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях та в інших громадських місцях.

Безпритульні тварини в місті становлять водночас значну небезпеку для здоров'я людей, часто є носіями небезпечних для них інфекцій збудників паразитарних хвороб. Останнім часом збільшилась кількість людей, постраждалих від нападів безпритульних тварин. Також існує проблема, пов'язана із зростанням чисельності безпритульних тварин, яка повинна бути вирішена. Забезпечення належних умов утримання домашніх тварин та поводження з ними, регулювання чисельності безпритульних тварин повинно мати комплексний та науково обґрунтований підхід. Це має бути робота у різних напрямках, у якій повинні бути об'єднані зусилля як небайдужих громадян, так і представників державних структур.

Проблема безпритульних тварин турбує керівництво міста, пересічних громадян, захисників тварин. При цьому у всіх єдина ціль - зробити так, щоб кількість безпритульних тварин на вулицях міста зменшилася, а методи досягнення цілі не суперечили принципам гуманізму. Щодо масштабів проблеми слід зазначити, що популяція безпритульних тварин зростає з кожним роком.

Проблема великої кількості безпритульних тварин до цього часу має місце та не вирішена на вулицях м. Знам'янка, що призводить до хвороб та загибелі самих тварин. Разом з тим, велика кількість безпритульних тварин погіршує санітарно-епідеміологічний та епізоотичний стан міста, сприяє розповсюдженню різних хвороб, створює інші проблеми для мешканців міста. Склад безпритульних тварин можливо поділити на три групи (категорії):

1) **тварини, які знаходять на вільному вигулі** – це домашні тварини, які за недбалістю власника можуть бродити за межами його помешкання на вулицях, парках, скверах, ринках тощо,

2) **тварини загублені і покинуті**– це одиночні, зазвичай породні або напівпородні, що мали господаря і дім, але з різних причин втратили їх;

2) **тварини потомствених вуличні** – це ті, що живуть більш - менш постійним складом на визначеній території, що забезпечує їх необхідними умовами для життя.

Популяція безпритульних тварин поповнюється за рахунок:

- розмноження безпритульних тварин;

- тварин, які мали власника, але були загублені, викинуті на вулицю, покинуті в місцях несанкціонованого продажу тощо;

- безпритульних тварин, які мігрували з приміських сіл на так звані «вільні території».

Ці тварини в спільності своїй утворили складну, саморегульовану систему – популяцію. За десятиліття популяція виробила природні механізми боротьби за своє

існування із зовнішнім тиском: конкурентами, хворобами та інше. Без урахування цієї обставини неможливо впливати на процеси, що відбуваються при взаємодії популяції тварин та людського суспільства.

Підставою для розробки Програми є ціла низка невирішених питань у цій сфері:

1. Боротися із збільшенням чисельності безпритульних тварин шляхом отруєння протизаконно і спричиняє велику моральну шкоду мешканцям міста. Це призводить до конфлікту з популяційними законами природи, за якими чисельність зграй відновлюється, тобто забезпечується відтворення популяції. Жорстокість методу (зменшення зграї) викликає численні скарги населення. Таким чином проблема не вирішується принципово, а чисельність безпритульних тварин не зменшується.

2. Не вирішені питання утримання і поведження з домашніми тваринами без заподіяння шкоди як оточуючим, так і самій тварині.

3. Відсутній повний облік тварин, що знаходяться у володінні населення та на підприємствах.

4. Відсутність у м. Знам'янка притулку для безпритульних тварин.

5. Відсутність обладнаних майданчиків для вихулу собак по місту.

6. Недостатнє інформування населення та недостатнє виховання громадян щодо гуманного ставлення до тварин.

За методом, який впроваджено у більшості розвинутих країн світу, безпритульних тварин стерилізують у притулках, де вони отримують ветеринарну допомогу, щеплення від сказу, обробляються від паразитів та після всіх цих процедур відпускаються на колишнє місце проживання. Це покладено в основу науково – обґрунтованої, ефективної, морально спроможної Програми, що враховує місцеву специфіку.

4. Мета Програми

Основною метою Програми є координація дій органів всіх гілок місцевої влади, суб'єктів господарювання та активізація населення для створення умов, що сприятимуть наведенню порядку щодо питань утримання і поведження з домашніми та іншими тваринами, обмеження їх шкідливого впливу на благоустрій міста та здоров'я людини, відповідальність за жорстоке поведження з тваринами. Програма направлена на зменшення кількості безпритульних тварин в м. Знам'янка на основі гуманного та відповідального ставлення до них, визначення прав та обов'язків фізичних та юридичних осіб, які опікуються безпритульними тваринами.

5. Шляхи і способи розв'язання проблеми

1. За основу методики відлову прийняте наступне.

Відтворення зграй (заміщення тварин, які з різних причин зникли зі зграї) відбувається або цуценятами з тієї ж зграї, або «зайвими» тваринами із сусідніх територій. Перешкодити першому можна, стерилізуючи зграю повністю і одночасно в 2 - 3 наступних дні. Перешкодити другому можна, організовуючи процес стерилізації по спіральних лініях, що розкручуються з умовних центрів ділянок, на які умовно поділяється територія міста. Після стерилізації собача зграя повністю повертається на місце колишнього мешкання. Собаки стають епідеміологічно безпечними (щеплені після стерилізації), створюють значно менше шуму і не дають приплоду. Через певний час починається значне природне зменшення їх чисельності. Заміщення «вибулих» не стерилізованими неможливо, оскільки навколо вже стерилізовані зграї, собаки почнуть зникати з вулиць.

2. Тимчасовій ізоляції підлягають тварини в разі, якщо на це є відповідне рішення органів санітарно - епідеміологічної служби та ветеринарної медицини, а також ті, що завдали тілесних ушкоджень людині або іншим свійським тваринам та проявляють неспровоковану агресію, або мають ознаки інфекційних хвороб.

Тимчасова ізоляція тварин може проводитись у примусовому порядку, якщо тварина є небезпечною для оточуючих. Тимчасово ізольовані тварини протягом 7 - 15 днів з дня вилову мають бути обстежені. Після сплати витрат на утримання та обстеження тварини повертаються власникам, а в разі виявлених обставин, що можуть загрожувати життю та

здоров'ю оточуючих, передаються спеціалізованим організаціям для подальшого лікування чи умертвіння. Повернені власникам тварини підлягають щепленню проти сказу.

Вилів безпритульних тварин здійснюється, уповноваженим, органами влади, підприємством, за відсутності сторонніх осіб із 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку - після 22-ї години).

3. До роботи з вилову безпритульних тварин допускаються особи, які досягли 21-річного віку, не перебувають на обліку з приводу психічного захворювання, алкоголізму або наркоманії та не притягувалися до кримінальної, адміністративної або дисциплінарної відповідальності за жорстоке поводження з тваринами, пройшли курс спеціальної підготовки.

Підставою усунення працівника з вилову безпритульних тварин з роботи може бути одноразове грубе порушення правил гуманного ставлення до тварин.

При проведенні кадрової політики відносно ловців тварин враховується думка зацікавлених громадських організацій.

Контроль за поводженням з тваринами під час вилову можуть здійснювати представники громадських організацій.

Виліву підлягають всі, без винятку, безпритульні тварини. Не підлягають вилову тварини, які раніше були простерилізовані, візуально ідентифіковані та не проявляють неспровоковану агресію.

Вилів безпритульних тварин може проводитися із застосуванням сітки, сачка чи інших незаборонених приладів, які не завдають загрози здоровим тваринам, згідно з чинним законодавством. У тих випадках, коли тварину неможливо вилувити з допомогою вищезазначених способів, слід застосувати обезруховування тварини.

Цуценята повинні вилувлюватися і доставлятися разом із сучкою.

Час між виловом і транспортуванням тварин до підприємства не повинен перевищувати 3-х годин.

Працівникам служби відлову забороняється:

- використовувати методи відлову, технічні пристрої і препарати, що травмують тварин або небезпечні для їхнього життя і здоров'я;
- привласнювати собі відловлених тварин, продавати і передавати їх приватним особам або іншим організаціям з будь-якою метою;
- знімати собак з прив'язі з приватних територій;
- використовувати приманки та транквілізатори без дозволу ветеринарного лікаря.

При завантаженні, транспортуванні і вивантаженні тварин повинні використовуватися пристрої і прийоми, що запобігають травмам, каліцтву або загибелі тварин. Спецавтомобіль для транспортування безпритульних тварин повинен бути технічно справний, укомплектований набором індивідуальних переносних кліток для тварин, підлога автомобіля має бути обладнана таким чином, щоб тварина могла на ній безперешкодно стояти, аби на ньому могли вільно переміщуватися для завантаження та розвантаження мобільні, міцні, пронумеровані клітки. Вони мають бути добре закріплені, аби уникнути хитання під час їзди.

Автомобіль має забезпечувати безпеку, захист тварин від погодних умов, обладнаний природною вентиляцією, мати набір ветеринарних засобів для надання екстреної ветеринарної допомоги тваринам. При необхідності тварини забезпечуються питною водою.

Щодня після кожного вилову і транспортування безпритульних тварин кузов спецавтомобіля, а також устаткування і переносні клітки миються і дезінфікуються.

4. У випадку вилову загублених тварин інформація повинна знаходитись у базі даних Підприємства.

5. Вилвлені бродячі тварини протягом 5 - 15 днів з дня їх вилову утримуються на карантині при стерилізаційному центрі Комбіната комунальних підприємств, що здійснює вилів тварин. Безпритульні тварини, що знаходяться на підприємстві, підлягають обов'язковій стерилізації, вакцинації від інфекційних захворювань обстеженню на паразитарні хвороби (у т.ч. дирофіляріоз).

6. Якщо протягом місяця з моменту вилову тварини не буде виявлено її власника або він не заявить про своє право на неї, така тварина вважається безпритульною, та може бути передана громадянам чи організаціям які мають відповідні умови утримання.

7. Регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами згідно із Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

8. У разі небезпечної хвороби чи агресивності тварини використовуються методи евтаназії. При умертвінні тварин необхідно зважати на те, що умертвіння проводиться методами, що виключають передсмертні страждання тварин; забороняється застосовувати негуманні методи умертвіння тварин, що призводить до загибелі від задушення, електричного струму, больових ін'єкцій, отруєння, застосування курареподібних препаратів, перегріву та інших больових методів. Евтаназія безпритульної тварини проводиться у стерилізаційному центрі виключно у разі травми або хвороби, що не сумісні з життям та у разі агресивності, що не підлягає корекції. Приміщення, де проводиться евтаназія тварин, повинно бути відокремлене від приміщення, де утримуються інші тварини.

9. Кошти, які передбачені даною Програмою, спрямовуються на створення та утримання стерилізаційного центру для тварин, надання послуг з відлову тварин для їх подальшої стерилізації, щеплення, утримання та лікування.

10. Необхідність висвітлення проблем поводження з тваринами в засобах масової інформації.

6. Перелік завдань Програми

Для досягнення мети Програми передбачається розв'язати такі основні завдання:

- створення стерилізаційного центру для тварин ;
- здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації домашніх тварин;
- заборона жорстоких методів умертвіння тварин;
- проведення моніторингу по напрямках, що пов'язані з безпритульними тваринами (збір, аналіз та обробка даних про кількість, склад, ареал перебування тощо) та регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини;
- обмеження від шкідливого впливу тварин на здоров'я людини;
- здійснення масштабної програми стерилізації безпритульних тварин та стерилізація домашніх тварин малозабезпечених громадян за пільговими цінами;
- проведення постійної роз'яснювальної роботи з мешканцями м. Знам'янка щодо гуманного ставлення до тварин;
- доведення до населення положень Програми;
- активна співпраця із засобами масової інформації;
- інформування населення про проблеми безпритульних тварин;

7. Очікувані результати, ефективність Програми

Програма спрямована на зменшення чисельності безпритульних тварин у місті гуманними методами та кількості конфліктних ситуацій, пов'язаних з перебуванням таких тварин на території м. Знам'янка.

Виконання Програми дасть змогу:

- створити стерилізаційний центр для безпритульних тварин;
- зменшити кількість безпритульних тварин;
- зменшити кількість покусів людей;
- поліпшити стан чистоти і порядку в місті та поліпшити епізоотичний, санітарно-епідемічний та екологічний стан міста;
- зменшити захворюваність населення міста хворобами, спільними для людей та тварин;
- скоротити кількість випадків жорстокого поводження з тваринами;
- реалізувати засади гуманного ставлення до тварин;
- поліпшити моральний мікроклімат у місті;
- знайти господарів втрачених тварин, а також бажаних придбати тварину;
- запобігання можливості ДТП по провіні собак;

- створити додаткові робочі місця у сфері поводження з тваринами.

До Програми можуть бути внесені зміни та доповнення у порядку, встановленому чинним законодавством України.

8. Обсяги та джерела фінансування

Проблеми, що мають місце у сфері поводження з тваринами, потребують невідкладного розв'язання та фінансування заходів.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету, обласного бюджету, благодійних внесків та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Витрати включають:

- інформаційно-просвітницьку діяльність;
- облаштування стерилізаційного центру;
- послуги з відлову тварин;
- придбання ветеринарних та медичних препаратів;
- послуги з утримання тварин (лікування, харчування тощо);
- утримання обслуговуючого персоналу;
- спецприладдя.

9. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми

Для забезпечення епізоотичного, санітарно-епідеміологічного та екологічного благополуччя міста, з метою вирішення проблем, пов'язаних з безпритульними тваринами в м. Знам'янка, повинна бути налагоджена робота з організаціями, підприємствами та громадянами міста.

Виконання Програми відповідно до своїх повноважень забезпечують виконавчий комітет та відділи міської ради, комунальні підприємства міста, громадські організації, підприємства різних форм власності.

Виконавчий комітет та відділи міської ради - проведення постійної роз'яснювальної роботи з мешканцями щодо поводження з тваринами, здійснення контролю щодо виконання Правил утримання тварин у м. Знам'янка, притягнення порушників до адміністративної відповідальності.

Управління ветеринарної медицини в Знам'янському районі - участь у проведенні планових щеплень від сказу; проведення звірки даних про домашніх собак та котів, під час проведення планових щеплень, внесення відповідної інформації до загальної електронної бази.

Комунальні підприємства, які здійснюють управління, обслуговують та експлуатують житловий фонд - проведення звірок списків власників тварин та комунальних платежів, де утримуються тварини (за наявністю), відпрацювання скарг від населення щодо порушення правил утримання тварин.

Уповноважений міською радою, комбінат комунальних підприємств - організація виліву безпритульних тварин, проведення стерилізації та щеплення проти сказу.

Громадяни, підприємства, установи та організації м. Знам'янка – утримання і поводження з домашніми тваринами, відповідальність за жорстоке поводження з тваринами згідно з чинним законодавством; дотримуватися вимог нормативно-правових актів, санітарно-гігієнічних і ветеринарних норм та правил, а також недопущення порушень прав і законних інтересів інших фізичних і юридичних осіб, загрози безпеці людей та інших тварин.

При поводженні з безпритульними тваринами слід керуватися вимогами та правилами гуманного ставлення, передбаченими законодавством України та цією Програмою.

Контроль за ходом виконання Програми в межах визначеної компетенції здійснюється виконавчим комітетом та відділами міської ради, профільною постійною комісією міської ради, органами державного ветеринарного нагляду та громадськими організаціями, статутною метою яких є захист тварин від жорстокого поводження.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється у порядку, встановленому законодавством.

10. Перелік заходів Програми

№ з/п	Заходи Програми	Термін виконання	Виконавець	Орієнтовні обсяги фінансування з міського бюджету (тис. грн.)					
				всього	в тому числі за роками				
					2016	2017	2018	2019	2020
1.	Відведення земельної ділянки та розробка проекту створення стерилізаційного центру для тварин	2017	Комбінат комунальних підприємств	40	40				
2.	Будівництво стерилізаційного центру для тварин (в тому числі вольєрів тимчасового їх утримання) та придбання спец. обладнання для відлову тварин (сіткомети, шприцімети, тощо) .	2016-2019	Комбінат комунальних підприємств	300	200	50	50		
3.	Надання послуг з стерилізації, вакцинації та ідентифікації безпритульних тварин, тимчасове їх утримання та транспортування	2016-2020	Комбінат комунальних підприємств	150	30	30	30	30	30
4.	Рекламно-інформаційні та освітньо-виховні заходи	постійно	Відділи міської ради						
	Разом			490	270	80	80	30	30