

Увага!

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта

Відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, 02 грудня 2015 року у газеті Знам'янської міської ради „Знам'янські вісті” та на Інтернет-сайті Знам'янської міської ради (www.zn-rada.gov.ua) буде оприлюднений для обговорення та отримання зауважень і пропозицій від розпорядників бюджетних коштів, комунальних підприємств та суб'єктів господарювання проект регуляторного акта «Про затвердження Положення про застосування системи електронних державних закупівель» з аналізом регуляторного впливу.

Протягом місяця з дня оприлюднення регуляторного акту відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі Знам'янського міськвиконкому буде приймати зауваження і пропозиції за адресою: 27400, м. Знам'янка, вул. Жовтнева,19; (телефон для довідок 2-19-72)



Україна
Знам'янська міська рада Кіровоградської області
Виконавчий комітет

Проект

Рішення

від грудня 2015 р.

№

м. Знам'янка

Про затвердження Положення
про застосування системи
електронних державних закупівель

З метою забезпечення прозорості та відкритості закупівель, формування конкурентного середовища та запобігання проявам корупції і зловживання службовим становищем, відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації від 31.08.2015р. №334-р "Про застосування системи електронних державних закупівель в області", розпорядження КМУ від 20.05.2015р. №501-р "Про реалізацію пілотного проекту щодо впровадження процедури електронних закупівель товарів", керуючись ст. 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”:

Вирішив:

1. Затвердити "Положення про застосування системи електронних державних закупівель" згідно з додатком.
2. Керівникам управлінь, відділів, структурних підрозділів виконавчого комітету Знам'янської міської ради, комунальних підприємств міста прийняти участь у реалізації пілотного проекту щодо впровадження процедури системи електронних державних закупівель та провести заходи щодо приєднання до системи електронних закупівель, керуючись у роботі затвердженим Положенням про застосування системи електронних державних закупівель.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови.

Міський голова

С.Філіпенко

ПОЛОЖЕННЯ про застосування системи електронних державних закупівель

1. Загальні положення

1.1. Це Положення встановлює загальний порядок придбання товарів в рамках пілотного проекту щодо впровадження системи електронних закупівель (далі - Пілотний проект).

1.2. У цьому Положенні наведені терміни вживаються в таких значеннях:

договір про закупівлю — договір, який укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури електронних закупівель і передбачає набуття права власності на товари;

електронний майданчик - апаратно-програмний комплекс (програмне забезпечення), що функціонує в мережі Інтернет, становить частину системи електронних закупівель та забезпечує закупівельникам безоплатну реєстрацію і користування сервісами системи електронних закупівель з автоматичним обміном інформацією щодо процесу закупівлі товарів на електронних майданчиках;

електронний реверсивний аукціон - процес поступового зниження ціни пропозиції учасників;

закупівлі - процес здійснення закупівель товарів на електронних майданчиках (торги);

замовник - юридична особа, що бере участь у Пілотному проекті та має потребу у закупівлі товарів;

користувач системи - будь-яка фізична або юридична особа, яка зареєструвалась в системі електронних закупівель;

крок аукціону - відсоток ціни, визначений замовником як мінімальний, для зменшення учасником відбору цінової заявки на кожному раунді аукціону;

система електронних закупівель - програмний комплекс розроблений для проведення Пілотного проекту та призначений для відбору постачальників товарів, визначених замовником шляхом проведення електронного реверсивного аукціону;

учасник - будь-яка фізична або юридична особа, яка є користувачем системи електронних закупівель та подала у електронному вигляді пропозицію для участі в закупівлях товарів, оголошених замовником;

Інші терміни вживаються у значеннях, визначених у Законі України "Про здійснення державних закупівель".

II. Сфера застосування Положення

2.1. Це Положення застосовується для закупівлі товарів, визначених замовником, у разі якщо їх вартість починається від 3 тисяч гривень та не перевищує межі, встановлені Законами України "Про здійснення державних закупівель" та "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності".

2.2. Дія цього Положення не поширюється на закупівлю товарів:

перелік яких наведено у частині третій статті 2 Закону України "Про здійснення державних закупівель";

за кошти кредиторів, позик, що надані міжнародними фінансовими організаціями, та тих, що надаються нерезидентами;

пов'язаних із участю посадових осіб місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування у міжнародних заходах з метою представництва регіону;

стосовно яких відсутня конкуренція на відповідному ринку, внаслідок чого закупівля може бути проведена лише у одного постачальника, за відсутності при цьому альтернативи;

стосовно яких замовником було двічі опубліковано оголошення про проведення закупівель, які внаслідок відсутності пропозицій від учасників визнані такими, що не відбулися;

на які встановлено фіксовані та регульовані ціни.

Після завершення реалізації Пілотного проекту та введення в промислову експлуатацію системи електронних закупівель, розпочаті відповідно до цього Положення процедури закупівель закінчуються відповідно до цього Положення в частині, що не суперечить вимогам законодавства України.

III. Порядок проведення закупівель

3.1. Замовник реєструється в системі електронних закупівель відповідно до регламенту роботи обраного ним електронного майданчика та має право зареєструватись на декількох електронних майданчиках.

3.2. Замовник з метою придбання визначених товарів, оприлюднює в системі електронних закупівель оголошення про проведення закупівель.

3.3. В оголошенні про проведення закупівель обов'язково зазначається:

найменування замовника, код за ЄДРПОУ, місцезнаходження;

розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість товару;

найменування предмета закупівлі та код відповідно до класифікатора;

кількість товарів;

місце поставки товарів;

строк поставки товарів;

технічні вимоги до товару та спосіб їх підтвердження;

вимоги до кваліфікації учасників та спосіб їх підтвердження;

дата та час закінчення подання запитів на уточнення та/або запитань щодо закупівель;

дата, час початку подання пропозицій;

дата, час закінчення подання пропозицій;

дата, час проведення електронного реверсивного аукціону та його умови (крок аукціону може становити 0, 5 - 3% очікуваної вартості товару, робіт, послуг);

інша необхідна інформація.

Технічні вимоги до предмета закупівлі та/або кваліфікаційні вимоги до учасників процедури закупівлі зі способами їх підтвердження можуть також зазначатися замовником в окремому документі, який одночасно публікується з оголошенням про проведення закупівель (документація закупівель). Вказані вимоги не повинні носити дискримінаційний характер та сприяти зниженню конкуренції. У разі якщо технічні вимоги обґрунтовано містять посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, джерело походження товару, або виробника, замовник може зазначити "або еквівалент".

3.4. Одночасно з розміщенням оголошення про проведення закупівель, замовник повинен оприлюднити в системі документацію закупівель (за наявності), проект договору про придбання товару або істотні умови договору.

3.5. Замовник визначає строк початку подання пропозицій, що повинен становити не менше 3 робочих днів і не більше 7 робочих днів з моменту оприлюднення оголошення про проведення закупівель.

У разі, якщо протягом цього періоду замовник отримує запитання, уточнення від користувачів системи щодо технічних вимог до товару та/або вимог до кваліфікації учасників, замовник повинен надати через систему відповідь протягом двох робочих днів з моменту їх розміщення в системі, але не пізніше дня початку подання пропозицій.

У разі необхідності, але до дня початку подання пропозицій учасниками, замовник може внести відповідні зміни до технічних вимог до товару та/або вимог до кваліфікації учасників та оприлюднити їх в системі.

3.6. Замовник визначає строк закінчення подання пропозицій, що повинен становити не менше 2 робочих днів та не більше 5 робочих днів з моменту початку подання пропозицій

3.7. Ранжування всіх поданих пропозицій здійснюється системою автоматично за ціною, формуючи рейтинги позиції учасників. Дана інформація автоматично оприлюднюється системою одразу після завершення електронного реверсивного аукціону.

3.8. Замовник в строк, що становить не більше ніж 5 робочих днів з дня закінчення електронного реверсивного аукціону, аналізує визначену системою пропозицію з найнижчою ціною на предмет відповідності учасника, що її подав, вимогам до кваліфікації учасників, а запропонованого товару – технічним вимогам до товару зазначеним в оголошенні та/або документації закупівель.

У разі відповідності пропозиції учасника вимогам замовника, які зазначені у оголошенні про проведення закупівель та/або документації закупівель, такий учасник визнається переможцем закупівель.

Пропозиції інших учасників у такому випадку не розглядаються.

У разі якщо пропозиція учасника не відповідає технічним вимогам до товару та/або вимогам до кваліфікації учасників, замовник відхиляє пропозицію.

Підстави відхилення оприлюднюються в системі протягом 1 робочого дня з дня прийняття такого рішення.

У разі відхилення пропозиції учасника, який запропонував найнижчу ціну, в такому ж порядку розглядається наступна пропозиція з найнижчою ціною, визначена системою.

Якщо, після відхилення не залишиться жодних пропозицій закупівля визнається такою, що не відбулась.

Документи, що підтверджують відповідність вимогам до кваліфікації учасників та/або відповідність товарів технічним вимогам надаються замовнику переможцем у разі, якщо така вимога була визначена в оголошенні про проведення закупівель.

3.9. Інформація про визначення переможця обов'язково оприлюднюється замовником в системі в день прийняття ним рішення про визначення переможця.

3.10. Договір про придбання товару, укладається між замовником і переможцем не раніше ніж через 3 робочих дні та не пізніше 10 робочих днів з моменту оприлюднення інформації про визначення переможця з врахуванням положень розділу 5 цього Положення.

3.11. Після укладення договору про придбання товару замовник зобов'язаний його оприлюднити в системі протягом 3 робочих днів з моменту його укладання.

3.12. У випадку не укладення договору з вини переможця протягом строку, визначеного у пункті 3.10 цього Положення, замовник проводить розгляд пропозиції наступного учасника, якого визначила система електронних закупівель з тих, що залишилися, та діє у порядку, передбаченому пунктами 3.8 - 3.11 Положення.

IV. Порядок оскарження

4.1. Оскарження в процесі проведення закупівель відповідно до пункту 2.1 Положення відбувається у формі роз'яснення щодо результатів закупівель (скарга). Така скарга подається користувачем системи або учасником в електронній формі через сервіс системи та повинна містити таку інформацію:

найменування замовника, рішення, дії або бездіяльність якого оскаржуються;
номер оголошення про проведення закупівель, які оскаржуються;
підстави подання скарги;

вимоги до замовника та їх обґрунтування (обставини, в яких скаржник вбачає порушення закупівлі з посиланням на положення (регламент) або діюче законодавство;

ідентифікаційні дані (найменування, код ЄДРПОУ для юридичних осіб-нерезидентів, прізвище, ім'я, по-батькові, місце реєстрації (проживання) фізичних осіб, найменування, реєстраційний номер, країни резиденства – для юридичних осіб-нерезидентів) особи, що подала скаргу.

4.2. У разі отримання замовником роз'яснення (скарги) з вимогою щодо усунення порушення під час проведення закупівель, замовник має право на добровільній основі вжити належних заходів, для врегулювання питань, зазначених у скарзі, інформацію про що оприлюднити, в тому числі прийняти рішення про призупинення закупівель у такій самій формі, як була подана скарга.

4.3. Роз'яснення (скарги) подаються учасником замовнику не пізніше 5 днів з моменту оприлюднення інформації про визначення переможця, але до дня укладення договору про придбання товару, з дотриманням вимог пункту 4.1 цього Положення. Роз'яснення (скарги) на технічні вимоги до закупівлі та вимоги до кваліфікації учасників можуть подаватися до початку строку, встановленого для подання пропозицій.

4.4. Замовник повинен у строк, що не перевищує двох робочих днів з дня реєстрації скарги в системі, оприлюднити в системі інформацію про час і місце розгляду скарги.

Для розгляду скарги замовник залучає за згодою з правом дорадчого голосу представників Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, ГО "Трансперенсі Інтернешнл Україна", ГО "Прозорі закупівлі" та суб'єкта господарювання, що володіє електронним майданчиком.

Замовник має право залучати для отримання консультацій та експертних висновків представників державних органів (за погодженням з керівниками державних органів), експертів та спеціалістів, які не є пов'язаними особами та володіють спеціальними знаннями, необхідними для професійного та неупередженого розгляду скарги.

Розгляд скарги є відкритим, усі бажаючі можуть бути присутніми на розгляді.

4.5. Замовник зобов'язаний прийняти обґрунтоване рішення за результатами розгляду скарги не пізніше ніж протягом 5 днів з моменту реєстрації скарги в системі та прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі, про заходи, що повинні вживатися для їх усунення та, у випадку встановлення порушення при визначенні переможця, переглядає таке рішення.

4.6. Рішення, прийняте за результатами розгляду скарги, оприлюднюється в системі не пізніше наступного дня після його прийняття.

4.7. Процес розгляду скарги не зупиняє процес проведення закупівель за виключенням обставин, передбачених пунктом 4.2. Положення.

4.8. Замовник та переможець не мають право укласти договір в період призупинення закупівлі.

V. Термін дії Положення

Це Положення діє до введення в дію відповідного закону України, що регулює відносини у сфері електронних державних закупівель.

**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення – проекту регуляторного акта виконавчого комітету Знам'янської міської ради “Про затвердження Положення про застосування системи електронних державних закупівель”
(далі - проект рішення – проект регуляторного акту)**

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Здійснення державних закупівель регламентується Законом України «Про здійснення державних закупівель» та нерегулює відносини, що виникають при проведенні допорогових закупівель товарів, робіт і послуг.

Затвердження даного Положення забезпечить підвищення рівня прозорості і відкритості на всіх стадіях закупівель, розширення добросовісної конкуренції та забезпечення максимальної ефективності використання бюджетних коштів.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів. Дорученням Президента України від 15 липня 2015 року №1-1/497 та розпорядженням голови Кіровоградської обласної державної адміністрації від 31 серпня 2015 року №334-р затвердити Положення рекомендовано органам місцевого самоврядування.

Метою державного регулювання, а саме прийняття проекту рішення – проекту регуляторного акта “Про затвердження Положення про застосування системи електронних державних закупівель” є створення нормативного акту, який регулює відносини в сфері закупівель товарів за допомогою інформаційно-комунікаційних технологій для надійної та безпечної взаємодії всіх суб'єктів у процесі здійснення електронних закупівель.

Зважаючи на відсутність нормативного регулювання в даній сфері, це є гострою проблемою і потребує негайного вирішення.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей та аргументи щодо переваги обраного способу.

Альтернативою запропонованому проекту рішення – проекту регуляторного акта є залишення існуючої ситуації у сфері державних закупівель без змін.

Цей варіант є недоцільним, оскільки чинні нормативно-правові акти на рівні держави не врегульовують питання застосування електронної системи закупівель. Державні закупівлі у паперовому вигляді є непрозорими, малозрозумілими для бізнесу.

З огляду на зазначене, було обрано шлях врегулювання зазначених вище правовідносин шляхом прийняття рішення – регуляторного акта “Про затвердження Положення про застосування системи електронних державних закупівель”.

Прийняття даного проекту рішення – проекту регуляторного акта відповідає чинному законодавству та є найбільш обґрунтованим та ефективним способом розв'язання зазначеної проблеми.

4. Опис механізмів, які пропонується застосувати для розв'язання визначеної проблеми та відповідних заходів.

Проектом рішення – проектом регуляторного акта пропонується затвердити

Положення про застосування системи електронних державних закупівель для придбання товарів визначених замовником, очікувана вартість закупівлі яких не перевищує суму, визначену статтею 2 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (зі змінами).

Положення регулює відносини в сфері закупівель товарів за допомогою інформаційно-комунікаційних технологій для надійної та безпечної взаємодії всіх суб'єктів у процесі здійснення електронних закупівель.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Можливість досягнення цілей, у разі прийняття рішення – регуляторного акта “Про затвердження Положення про застосування системи електронних державних закупівель” є цілком реальною і не потребує додаткових витрат.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта.

Прийняття проекту рішення – проекту регуляторного акта “Про затвердження Положення про застосування системи електронних державних закупівель” матиме своїм наслідком впровадження пілотного проекту «Система електронних закупівель». За основною концепцією, якого передбачається забезпечення можливості здійснення закупівель товарів в електронній формі та удосконалення інших аспектів регулювання закупівель, що призведе до зменшення корупційних ризиків та покращення конкуренції і бізнес-клімату у сфері електронних закупівель.

| Сфера впливу | Вигоди | Витрати |
|-------------------------|--|------------------------------|
| Місцева влада | Запровадження механізму електронних закупівель Ефективне використання та економія бюджетних коштів | Відсутні |
| Суб'єкти господарювання | Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі, підвищення ефективності здійснення закупівель Можливість здійснення електронних закупівель Розвиток добросовісної конкуренції Відкритість та прозорість закупівел товарів, робіт та послуг за бюджетні кошти | Наявних витрат не вбачається |
| Населення | Відкритість та прозорість закупівель товарів, робіт та послуг за бюджетні кошти | Наявних витрат не вбачається |

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Початок впровадження регуляторного акта - з дати його офіційного опублікування.

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежується певним проміжком часу, але в будь-якому випадку рішення – регуляторний акт діє до прийняття змін до Закону України «Про здійснення державних закупівель» в частині, що відноситься до сфери застосування закону.

Відповідно до вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” перегляд регуляторного акта може бути здійснений:

- на підставі аналізу звіту про відстеження результативності цього регуляторного акта;
- за ініціативою органу, який прийняв відповідний регуляторний акт;
- в інших випадках, передбачених Конституцією та іншими законодавчими актами України.

Можливе внесення змін і доповнень до даного регуляторного акта.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта.

Пропонується використовувати наступні показники результативності:

- кількість юридичних та фізичних осіб, на яких поширюється дія акту-замовники та учасники;
- кількість проведених закупівель через електронну систему;
- рівень поінформованості юридичних та фізичних осіб з основних положень акта;
- ліквідація недобросовісної конкуренції;
- залучення максимальної кількості нових постачальників;
- ефективне використання бюджетних коштів.

Інформування зацікавлених суб’єктів господарювання та фізичних осіб щодо рішення – регуляторного акта виконавчого комітету Знам’янської міської ради буде здійснено шляхом опублікування його в офіційному друкованому виданні “Знам’янські вісті”. Зі змістом проекту рішення – проекту регуляторного акта можна ознайомитися на офіційному веб-сайті міської ради (zn-rada.gov.ua) в розділі “Проекти рішень виконавчого комітету”.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Передбачається проведення базового та повторного відстеження результативності рішення.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження регуляторного акта буде здійснено відповідно до вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Зауваження та пропозиції від розпорядників бюджетних коштів, комунальних підприємств та суб’єктів господарювання приймаються протягом місяця з моменту опублікування в засобах масової інформації, проекту регуляторного акта в письмовому вигляді за адресою: м. Знам’янка, вулиця Жовтнева, 19, каб. 12. Телефони для довідок: 2-19-72.

**Начальник відділу економічного розвитку,
промисловості, інфраструктури та торгівлі**

К.В.Третьякова