Шоста сесія Знам’янської міської ради

**сьомого скликання**

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 22 січня 2016 року **№91**

м.Знам’янка

Про затвердження Програми

розвитку ринків міста Знам'янка

на 2016-2017 роки

З метою впорядкування діяльності ринків та приведення їх у відповідність до вимог законодавчих і нормативних актів України в частині створення належних умов для покупців, забезпечення захисту їх прав щодо безпеки і якості продукції та товарів, які реалізуються на ринках, дотримання правил протипожежної безпеки, ветеринарно-санітарних норм і правил, поступового переходу до сучасних форм організації торговельної діяльності, підвищення якості обслуговування населення, відповідно до Указу Президента України від 23 травня 2001 року №334 «Про заходи щодо вдосконалення функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів», постанови Кабінету міністрів України від 15.06.2006 року №833 «Про затвердження Порядку провадження торгівельної діяльності та правил торгівельного обслуговування на ринку споживчих товарів», Постанови КМУ від 13.12.2001р. №1662 "Про схвалення Концепції вдосконалення функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів", листа заступника голови облдержадміністрації від 23.10.2015р. №01-18/1179/3 "Про розробку програм розвитку ринків", керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

**В и р і ш и л а :**

1. Затвердити Програму розвитку ринків міста Знам'янка на 2016-2017 роки (додається).
2. Організацію виконання даного рішення покласти на відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі (нач.К.Третьякова).
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії з питань споживчого ринку, підприємництва, правової політики (гол.С.Кліпацький) та житлово-комунального господарства та охорони навколишнього природного середовища (гол. Н.Клименко).

**Міський голова С.Філіпенко**

Затверджено

рішенням міської ради

від 22 січня 2016 року №91

**Програма**

**розвитку ринків міста Знам`янка на 2016-2017 роки**

**Вступ**

Програма вдосконалення функціонування ринків міста Знам'янка на 2016-2017 роки (далі – Програма) розроблена на підставі положень Конституції України, Закону України «Про безпечність та якість харчових продуктів», Указу Президента України від 23 травня 2001 року №334 «Про заходи щодо вдосконалення функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів», постанов Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 року №868 «Деякі питання організації діяльності продовольчих, непродовольчих та змішаних ринків», правил торгівлі на ринках, затверджених спільним наказом міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Постанови КМУ від 13.12.2001р. №1662 "Про схвалення Концепції вдосконалення функціонування ринків з продажу продовольчих та непродовольчих товарів", листа заступника голови облдержадміністрації від 23.10.2015р. №01-18/1179/3 "Про розробку програм розвитку ринків".

Програма є комплексом заходів, спрямованих на виконання пріоритетних завдань і вирішення питань реалізації державної політики щодо вдосконалення діяльності роздрібних ринків (далі-ринків), основними функціональними обов'язками яких є:

* - задоволення попиту населення на товари народного споживання, підвищення культури торговельного обслуговування громадян;
* - забезпечення належних умов для здійснення процесу купівлі-продажу товарів народного споживання і надання різноманітних послуг споживачам, виробникам, продавцям.

Програма передбачає поступове вдосконалення функціонування ринків міста та

перетворення їх у сучасні торговельно-сервісні комплекси, які будуть представляти собою сукупність функціонально та організаційно взаємопов'язаних об'єктів торгівлі і пунктів по наданню послуг, зосереджених у єдиному будівельно-архітектурному комплексі із спільним органом управління.

**І.Загальні положення**

За останні роки в місті спостерігається тенденція до щорічного збільшення кількості торгових місць на ринках з продажу продовольчих та непродовольчих товарів.

Ринок – це суб’єкт господарювання, створений на відведеній за рішенням міської ради земельній ділянці і зареєстрований в установленому порядку, функціональними обов’язками якого є надання послуг та створення для продавців і покупців належних умов у процесі купівлі-продажу товарів за цінами, що складаються залежно від попиту і пропозицій.

Торгівля на ринках відчутно впливає на стан забезпечення населення продовольчими та непродовольчими товарами і формування бюджету. Разом з тим, неконтрольоване зростання стихійної торгівлі посилює тінізацію обігу товарів та послуг.

Продовольчі та змішані ринки відіграють виключно важливу роль у забезпеченні населення товарами першої необхідності, предметами культурно-побутового та господарського призначення. У складі ринкових комплексів функціонують магазини, павільйони, палатки, кіоски і лотки.

У цій Програмі під функціонуванням ринків розуміється діяльність ринків міста, на яких забезпечуються:

- *належні умови для:* купівлі-продажу товарів однієї з груп – продовольчих чи непродовольчих; надання послуг продавцям, покупцям і товаровиробникам;

- *належний контроль за додержанням*: прав споживачів; правил торгівлі; санітарних вимог; якості і безпеки товарів (робіт, послуг), що реалізуються в межах ринків.

**ІІ. Мета Програми**

Основною метою програми є:

- визначення місця і ролі ринків як складової внутрішнього споживчого ринку;

- підвищення соціально-економічної ефективності їх діяльності;

- удосконалення відносин між суб’єктами підприємницької діяльності та споживачами;

- поетапне перетворення ринків у сучасні торговельно-сервісні комплекси із розвиненою матеріально-технічною базою, які мають забезпечити максимальні зручності для товаровиробників, реалізаторів та покупців із гарантованою високою якістю продукції і послуг;

- задоволення потреб населення у товарах народного споживання.

**ІІІ. Аналіз сучасного стану розвитку ринків міста**

Ринки як елемент інфраструктури внутрішньої торгівлі відіграють певну позитивну роль в

умовах розвитку ринкової економіки:

- забезпечують зайнятість і соціальну підтримку певної частини населення;

- надають організаційну підтримку суб'єктам малого та середнього бізнесу шляхом створення для них додаткової кількості торгівельних місць.

На території м. Знам`янки станом на 01.01.2016 року розміщено п'ять ринків, а саме:

|  |  |
| --- | --- |
| Центральний колгоспний ринок «Райспоживтовариство» | вул. Куйбишева |
| Знам'янське міське комунальне підприємство "Ринокторгсервіс" | вул. Матросова |
| Ринок "Залізничник" приватного підприємця | вул. Калініна,132 |
| Ринок «Привокзальний» приватного підприємства "Фенікс" | вул. Енергетиків,1 |
| Ринок "Прок" приватного підприємця | вул. Рози Люксембург,8-а |

За формами власності: 4 ринки належать до приватної власності, 1 – до комунальної власності міської ради.

За товарними групами: 5 – змішані, за часом діяльності: 4 – постійно діючі; 1 ринок вихідного дня.

Разом з тим, на ринках за останні роки має місце низка проблем, а саме:

- існування проявів торгівлі в невстановлених місцях;

- недостатня кількість торгових місць на ринкових площах КП «Ринокторгсервіс» та ринку "Прок" для продажу сільськогосподарської продукції;

- недостатній рівень якості продовольчих товарів;

- незадовільний стан павільйонів для торгівлі молочною, м'ясною, рибною та овочевою продукцією на центральному ринку;

- незадовільний стан благоустрою територій ринків.

**ІV. Пріоритетні напрямки розвитку ринків, основні завдання**

**та заходи щодо їх реалізації**

Необхідною передумовою для розвитку ринку є запровадження у всьому комплексі організаційно-технічного забезпечення чітких правил і норм, дотримання яких дозволить визначити спеціалізацію об'єкта, шляхи розвитку матеріально-технічної та інформаційної бази, сформувати перспективний план розвитку ринку.

Процес удосконалення функціонування ринків з продажу продовольчих і непродовольчих товарів вимагає певних капіталовкладень, які повинні окупитися за рахунок коштів населення (кінцевих споживачів).

Розвиток ринків міста має здійснюватись у таких пріоритетних напрямах:

1. **формування на території міста інфраструктури сучасно оснащених ринків, яка відповідає чинному законодавству України, нормативно-правовим актам та потребам населення у споживанні товарів та послуг**

*Основні завдання для реалізації пріоритетного напряму:*

- виконання рекомендованих правил організації діяльності ринків;

- розширення функцій ринків, зокрема надання послуг, інфраструктурне та інформаційне обслуговування;

- постійний моніторинг виконання перспективних планів розвитку ринків.

**2) розвиток, реконструкція існуючих на ринках майданчиків сільгосппродукції**

*Основні завдання для реалізації пріоритетного напряму:*

**-** створення на ринках міста умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками (сільськогосподарськими підприємствами, фермерськими господарствами, особистими підсобними господарствами (тощо);

- забезпечення функціонування на продовольчих ринках майданчиків сільгосппродукції з торговельною площею не менше 25% від загальної площі ринку.;

- ліквідація неорганізованої ("стихійної") торгівлі на територіях, прилеглих до ринків або розташованих поблизу них.

**3) оптимізація системи руху споживчих товарів від виробника до споживача, який купує товари на ринку**

*Основні завдання для реалізації пріоритетного напряму:*

- побудова або реконструкція на ринках терміналів для зберігання продовольчої продукції, у тому числі овочевої;

- приведення тарифів на послуги й оплату за оренду торговельної площі та на послуги ветеринарних лабораторій до економічно обґрунтованих;

- створення умов для оптимізації процесів ціноутворення і підвищення конкурентоспроможності продукції, яка реалізується на ринках.

**4) створення на ринках міста умов щодо безумовного виконання вимог чинного законодавства України**

*Основні завдання для реалізації пріоритетного напряму:*

**-** підвищення рівня знань у сфері чинного законодавства України, нормативно-правових та регуляторних актів у суб'єктів, які здійснюють торговельну діяльність на ринках;

- подальше спрямування діяльності ринків у цивілізоване русло, зменшення надходження для продажу на ринках неякісних і фальсифікованих товарів, посилення процесу детінізації товарно-грошового обігу шляхом вжиття контрольно-наглядових заходів, передбачених чинним законодавством України, органами державного контролю.

**V. Фінансове забезпечення Програми для виконання**

**основних пріоритетних напрямів та завдань**

Фінансування розвитку ринків має здійснюватися за рахунок коштів суб'єктів господарювання (власників ринків та підприємців) та інших джерел, які не заборонені законодавством.

Для проведення структурної перебудови та активізації позитивних ринкових процесів у функціонуванні ринків доцільно використання таких джерел інвестування:

- власні кошти ринків для модернізації, насамперед, торговельно-технологічного обладнання та складського устаткування, упровадження передових технологій торговельного обслуговування, зберігання товарів і наближення їх до споживачів;

- заощадження і накопичення коштів фізичних та юридичних осіб, які здійснюють торговельну діяльність на ринках;

- активізація інвестиційного процесу, який сприятиме наданню інвесторам права власності на земельну ділянку під розміщення ринків;

- фінансові ресурси комерційних банків, страхових компаній, інших суб'єктів фінансового ринку у формі інвестицій у статутний фонд ринку.

**VІ. Результати, які очікуються від реалізації Програми**

Як результат реалізації Програми очікується:

- формування на території міста інфраструктури сучасно оформлених і оснащених ринків різних територіальних масштабів та спеціалізацій, яка відповідає чинному законодавству України, нормативно-правовим актам та потребам населення у споживанні товарів і послуг;

- оптимізація системи руху споживчих товарів від виробника до споживача, який купує товари на ринку, зменшення кількості посередників у ланцюгу просування товару від виробника до споживача;

- забезпечення на змішаних роздрібних ринках створення торгових місць із продажу продовольчої та сільськогосподарської продукції на рівні, не менше 25% від загальної кількості торгових місць.

Реалізація Програми буде здійснюватися за рахунок коштів суб’єктів господарювання (власників ринку та підприємців).

**VII. Заходи з виконання Програми**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Зміст заходів | Термін  виконання | Відповідальні за виконання |
| 1 | Забезпечити на ринках міста оновлення генеральних схем ринків, узгодження їх з державними органами контролю та з органами місцевого самоврядування | Щороку  2016-2017 | Керівники ринків |
| 2 | Провести інвентаризацію ринків, що функціонують на території міста, визначивши по кожному наявність генеральних планів, спеціалізацію, розміри земельних ділянок, виділених під ринки, відповідність стану організації діяльності ринків рекомендованим правилам. | Щороку  2016-2017 | Керівники ринків, начальники управлінь та відділів міськвиконкому |
| 3 | Розробити та узгодити з органами місцевого самоврядування перспективні плани розвитку ринків. Копії планів надати в відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі | щопівроку | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі |
| 4 | Організувати моніторинг виконання перспективних планів розвитку ринків з обов'язковим аналізом витрат ринків на їхній розвиток | Постійно  2016-2017 | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі |
| 5 | Визначити на ринках міста торговельні площі, пристосовані для торгівлі сільгосппродукцією, кількість торгуючих, в тому числі кількість сільгоспвиробників | щокварталу | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі |
| 6 | Забезпечити відповідні умови для продажу  продукції власного виробництва з метою  здійснення безперешкодної торгівлі  сільгосппродукцією на ринках міста | Постійно  2016-2017 | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі |
| 7 | Сприяти організації торгівлі на ринках  сільгосппідприємствами та представниками  власних господарств | Постійно  2016-2017 | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі |
| 8 | Запровадити разом із правоохоронними  органами заходи щодо ліквідації стихійної  торгівлі на територіях, прилеглих до ринків або розташованих поблизу них | Постійно  2016-2017 | Знам'янський відділ поліції ГУНП в Кіровоградській області, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі; контролюючи органи; СЕС, Ведслужба. |
| 9 | Сприяти облаштуванню ринків необхідною кількістю складських приміщень, терміналів для зберігання товарів, продовольчої та овочевої продукції, оснащення їх системами водопостачання, водовідведення опалення, електрозабезпечення тощо | Постійно  2016-2017 | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі; СЕС |
| 10 | Проводити моніторинг цін на основні споживчі товари, що реалізуються на ринках | подекадно | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі |
| 11 | Забезпечити належний рівень контролю  за дотриманням суб’єктами господарювання різних форм власності правил торгівлі на ринках, ветеринарних, санітарних і протипожежних вимог та правил безпеки праці | Постійно  2016-2017 | Керівники ринків, відділ економічного розвитку, промисловості, інфраструктури та торгівлі; контролюючи органи; СЕС |
| 12 | Передбачити у перспективних планах розвитку ринків впровадження використання на ринках паперового пакування товарів під час їх реалізації | Постійно  2016-2017 | Керівники ринків |